Claire DELPECH

c.delpech@adcf.asso.fr

61 ans

Experte finances, fiscalité

Conseillère Finances à Intercommunalités de France (AdCF) Membre affiliée au LIRSA Responsable du Réseau finances locales (FIL)

Professeure associée au CNAM ENP Territoire :

AVT 207, M2 - Financement public du développement territorial AVT 208, M1- Gestion publique locale : finances, acteurs et institutions



GEOGRAPHE – URBANISTE, DIPLOMEE DE L'INSTITUT D'URBANISME DE PARIS

Elue local, en charge de finances, Mairie de Saint-Maurice, Val de Marne 13 500 habitants

PARCOURS PROFESSIONNEL

<u>Depuis 2004</u>, Responsable du pôle finances, fiscalité et en charge des politiques locales de l'habitat au sein de l'Assemblée des communautés de France (AdCF).

Principaux domaines de responsabilité concernant ces deux domaines d'expertise :

- . **Veille réglementaire et législative** : correspondante technique auprès des parlementaires et des ministères concernés pour la définition et l'évaluation de mesures réglementaires, du contenu des projets de loi et du suivi de leur application :
 - Finances : suivi des lois de finances, définition des positions de l'AdCF en matière de réforme de la taxe professionnelle (2010), d'évolution de la péréquation (2011), réforme DGF (2015), réforme de la TH et de la fiscalité (2018) ...
 - Habitat : de nombreuses réformes : ENL (2006), Molle (2009), Egalité & Citoyenneté (2014) Elan (2018)....
- . Animation du réseau d'élus de l'AdCF et de responsables territoriaux intercommunaux sur les questions de finances, de fiscalité et habitat logement : organisation des Commissions d'élus, organisation de nombreux colloques et manifestations, animation des réseaux techniques...
- . Représentation de l'AdCF au sein de différentes organisations : rédaction d'éléments de langage et notes de préparation thématiques, participation au fonctionnement, à la définition des programmes de réflexion et d'action...
 - Comité des finances locales, CNH

- Direction générale des finances publiques (DGFIP), Direction de l'habitat et des paysages (DHUP)
- Conseil d'administration de l'ANAH, de l'ANRU, de l'ANIL, du Conseil national de l'habitat
- . Référente des réseaux professionnels de l'AdCF : pilotage de nombreux groupes de travail, organisation de colloques et manifestations.
 - Groupes de chercheurs finances locales : réseau fédérant des chercheurs et praticiens en cours de constitution
 - Groupes de travail au sein du ministère des finances, Afigèse
 - Réseau des Acteurs de l'habitat, Forum de l'habitat privé, Etats généraux du logement
 - Comité de suivi du DALO (en charge d'un groupe sur l'habitat indigne)
- . Pilotage de l'observatoire fiscal et financier des métropoles, communautés d'agglomération et urbaines (gestion et exploitation des données, publication d'un annuaire, groupe de réflexion) ;
- . **Rédaction et pilotage de nombreuses études** : les dépenses d'investissement des collectivités du bloc local (en cours), les pactes fiscaux et financiers (2015), la tarification incitative en matière de déchets ménagers (2014), les implications fiscales et financières des évolutions de périmètre (2012), les intercommunalités et la gouvernance des politiques de l'habitat au travers (2015), les communautés et la délégation des aides à la pierre (2011), les implications du volet habitat de la loi ENL (2009) ...
- . **Initiatrice et co-animatrice du Réseau finances locales**, réseau regroupant sur le thème des finances locales, des chercheurs et des experts du domaine (voir ci-après)
- **2000 2004**: directrice de mission au sein du cabinet DE conseil (CALIA Conseil), cabinet spécialisé dans l'évaluation des services publics environnementaux.

Mise en place d'un nouveau secteur d'études, sur le thème de l'intercommunalité et des déchets ménagers, au sein du cabinet.

<u>1997 - 2000</u> : consultante au sein du département collectivités locales, cabinet Ernst & Young.

En charge de la fiscalité au sein du département collectivités locales d'Ernst & Young, cabinet de consulting

<u>1990 - 1997</u>: consultante au sein du BREEF, dirigé par Victor Chomentowski, cabinet spécialisé dans les finances locales.

1989 - 1990 : chargée de mission à la ville de Bobigny, Seine-Saint-Denis

<u>1987 - 1989</u>: séjour au Pérou, chargée de mission au sein d'un cabinet d'urbanisme intervenant dans le secteur Sud de Lima, Villa et Salvador

DOMAINES D'EXPERTISE ET COMPETENCE

- . **Intercommunalité** : analyse de la diffusion du fait intercommunal, en lle-de-France notamment, suivi des évolutions institutionnelles, démographie de l'intercommunalité...
- . **Finances et fiscalité** : analyse financière, expertise fiscale, évaluation des projets de création de communautés ou de modification de périmètre, prospective fiscale, péréquation, analyse des implications de la réforme fiscale, suivi des valeurs locatives...
- . **Politiques de l'habitat** : suivi de la montée en régime de la compétence habitat des intercommunalités, de la délégation des aides à la pierre, mise en œuvre des PLH, analyse des politiques foncières, diagnostic parc public et parc privé, analyse de l'implication des communautés dans le domaine de l'habitat, évaluation du modèle économique de financement du logement social...

- . Organisation de nombreux colloques, animation de groupes de travail, conduite d'entretiens, gestion de projet.
- . Gestion d'outils statistiques et de base de données: aide à la structuration d'outil d'observation des marchés locaux de l'habitat (étude en cours), gestion et suivi de base de données (Annuaire financier des communautés d'agglomération et urbaines, Panorama financier pour les communautés de communes).
- . Contributions régulières à différentes revues (études foncières, pouvoirs locaux, notes rapides IAU, collaboration très régulières avec la Gazette des communes...). En charge des thèmes habitat et finances au sein du mensuel de l'AdCF et la lettre hebdomadaire de l'AdCF.
- . Conceptions et animation de formations auprès de différents organismes, CNFPT, Sciences-Po Pont-Formations...

FORMATION ET AUTRES COMPETENCES

- . DESS de l'Institut d'Urbanisme de Paris (promotion 1986)
- . Maîtrise de géographie (1984)
- . Maîtrise d'histoire (1983)

Langues étrangères : Espagnol : parlé, lu, écrit (nombreux séjours au Pérou, dont un de 24 mois)

ACTIVITES DE RECHERCHE

En tant que spécialiste des finances locales depuis plus de 20 ans, je suis impliquée et associée à des activités de recherche dans plusieurs directions.

1. Pilotage et animation d'un réseau de chercheurs en finances locales

Je suis avec Françoise Navarre (Chercheure et Professeure au Lab'Urba, université de Paris Est) à l'initiative de la création d'un réseau de chercheurs dédiés aux finances publiques, <u>le Réseau finances locales (le FiL)</u>

Au cours des dernières années, le système financier local a connu d'importants bouleversements (réforme de la fiscalité locale sur les activités économiques, évolution du modèle fiscal et financier de l'intercommunalité, nouveau panier d'impôts pour chaque niveau de collectivités...)...et d'autres changements sont attendus à court et moyen terme. Les collectivités sont en première ligne de ces bouleversements. Elles sont en attente d'une production de connaissances à la hauteur et à la mesure de ces évolutions.

Créé à l'initiative du Lab'Urba (Université Paris-Est) et de l'Assemblée des communautés de France (AdCF), le **Réseau Finances locales** (association loi 1901) s'est donné comme ambition de stimuler la recherche dans le domaine des finances et de la fiscalité locale au regard de leur poids croissant, de la complexité de leur organisation et de leur caractère fortement évolutif.

Il s'agit d'éclairer les zones d'ombre de sujets mal couverts ou restés en retrait, d'améliorer l'articulation entre les préoccupations des acteurs en charge des décisions et les travaux des chercheurs ou experts.

Ainsi, lieu d'échanges et de débats entre chercheurs et acteurs, le Réseau Finances locales (FiL) repose sur la volonté de mettre en relation des chercheurs investis dans le domaine des

finances locales et des acteurs locaux, dans une approche recherche-action.

Dans cette perspective, depuis sa récente création, le FiL organise des manifestations à caractère scientifique (Colloques annuels, ateliers thématiques...) ouvertes à un public diversifié d'acteurs et de chercheurs. Depuis 2018, le Réseau a lancé auprès de la communauté scientifique des appels à manifestation d'intérêt sur des thématiques larges en lien avec les finances locales.

Programme AMI / 2018 – 2020

Le premier appel à manifestation d'intérêt proposé par le Réseau Finances Locales FiL, a été lancé en 2018. Il portait sur « l'investissement public local » et comportait 3 axes de recherche :

- axe I : comment la contrainte budgétaire pèse-t-elle sur les choix d'investissement ?
- axe 2: investir autrement?
- axe 3 : quelles implications locales des choix d'investissement ?

Les productions issues de ce premier programme de recherche ont donné lieu à un document de synthèse pour chacune des recherches réalisées.

Programme AMI 2 / 2020 – 2022

S'interrogeant sur les transformations ayant affecté le panier de ressources des collectivités locales au cours des dix dernières années, le second appel à manifestation d'intérêt portait sur l'évolution du modèle de financement de l'action publique locale » autour de 4 axes de réflexion :

- axe I : nouveaux usages ou usages renouvelés de la fiscalité locale ?
- axe 2 : financement des services publics locaux par les contribuables ou par les usagers ?
- axe 3 : fiscalité locale, des ressources inexploitées ?
- axe 4 : coûts et financement des services et de l'action publique locale, des connaissances à développer ?

Le lancement du troisième de recherche (2022 - 2024) est en cours de finalisation.

- 2. Différents thèmes et travaux de recherche au sein de l'Assemblée des communautés de France (voir rapport d'activités Janvier 2022)
- 3. Organisation d'un colloque de recherche au sein du CNAM associant les membres du LIRSA

Organisation à venir (courant 2022) d'un colloque associant les membres du LIRSA et des enseignants du CNAM sur le thème de la décentralisation et des collectivités locales

PUBLICATIONS

I/ Publications de travaux de recherche au sein de revues à caractère scientifique et ouvrages dédiés

AdCF, Caisse des dépôts et consignations, Décembre 2021, 72 pages

Laëtitia Ballaydier, Claire Delpech « DETR, DSIL et DSIL EXCEPTIONNELLE, quelle répartition au sein du bloc local entre 2018 et 2020 »

Accès territoires, la banque postale, Novembre 2021, 20 pages

Philippe Bateman, Claire Delpech « Le patrimoine des collectivités du bloc local entre 2015 et 2020 »

Actualité Juridique et Collectivités territoriales / Nov. 2021 pages 512 - 527

Claire Delpech, « La fiscalité locale en 2021 : bilan et perspectives »

AdCF, Caisse des dépôts et consignations, janvier 2021, 82 pages

Claire Delpech, Simon Mauroux, Paul Bouzid « Quelles mutualisations en 2021 ? Etat des lieux et mise en place »

Notes rapides / Institut paris Région / 2019

Claire Delpech, « Comment la suppression de la taxe d'habitation bouleverse la donne fiscale »

Revue d'Economie politique N°8 / Janvier 2020 / Pages 8 à 22

Delpech Claire, « Quels moyens financiers pour le bloc communal ? »

Revue Economie Financière N°132 / Décembre 2018 / Le financement des territoires

Delpech Claire, Navarre Françoise, décembre 2018, « Finances publiques locales et enjeux territoriaux »

Ouvrage Métropoles en chantier 2, Berger Levrault / 2018 / Pages 177 à 204

Delpech Claire, Camille Alle, 2018, « Le poids des métropoles dans la commande publique »

Revue française d'administration publique, N°164, / 2017 / Pages 732 à 802

Delpech Claire, 2017, « Charges de personnel des collectivités du bloc communal : l'engagement d'un processus d'intégration »

Revue du gestionnaire public / 2017

Delpech Claire, octobre-Décembre 2017 « La nouvelle carte de l'intercommunalité : une opportunité pour renforcer la solidarité au sein des ensembles intercommunaux ? »

2/ Publications à caractère pédagogique (pièces jointes en annexe)

- Finances publiques locales 2021 : le rapport de la Cour des comptes fait le pari de l'investissement local, Déc. 2021
- La répartition territoriale des dotations d'investissement : DETR, DSIL, DSIL exceptionnelle, 03/12/2021
- Fiscalité locale : -4,7 % de CVAE prévu en 2022 au niveau national avec des effets territoriaux contrastés, 11/2021
- Financer le projet de territoire : entre leviers classiques et nouvelles pratiques, 29/10/2021
- Contrats de relance et de transition écologique (CRTE) : La diversité des modes d'écriture
- Commande publique : l'accélération se confirme au premier semestre 2021,10/09/2021
- Impacts de la crise et perspectives financières des intercommunalités, 07/2021
- Conjoncture économique : des bonnes nouvelles... à conforte
- Projet de loi de finances rectificative : un effort de compensation ciblé sur les régies publiques, 11/06/2021
- La commande publique à l'échelle des régions : des amplitudes différenciées de la chute de 2020 et de la reprise de début 2021, 04/06/2021
- Baromètre de la commande publique : une reprise tonique qui se confirme au premier trimestre 2021, 21/05/2021
- Évolutions de la CVAE en 2021 : des baisses amorties en moyenne nationale, 07/05/2021
- Fiscalité directe locale : une note de la DGCL fait le point sur l'année 2020, 30/04/2021
- Economies locales : Une note de France Stratégie fait le point sur les effets de la crise, 23/04/2021
- Budgets 2021 : stabilité fiscale à l'agenda, 26/03/2021
- CRTE: après la définition des périmètres, la priorité doit être donnée au volet relance, 05/03/2021

- Finances locales en 2020 : une bonne résistance des budgets, dans un contexte de complexification accrue, 22/01/2021
- Chute de la commande publique : l'AdCF tire le signal d'alarme, 13/11/2020
- Tissus économiques locaux : quel degré de dépendance à des lieux de décision extérieurs ? 30/10/2020
- Dotation de solidarité communautaire (DSC) 24/05/2019
- Péréquation L'indispensable toilettage des critères 19/04/2019
- Comptes publics locaux : les chantiers de modernisation en cours 10/05/2019
- Commande publique : un premier trimestre 2019 en forte hausse 19/04/2019
- Grand débat national L'heure est à la recherche de solutions 17/01/2019
- Suppression de la taxe d'habitation et réforme fiscale : quelles perspectives ? 11/01/2019